

Здравствуйте!

Уважаемые студенты, если у Вас возникли вопросы, пишите мне на почту:
brizhataya71@mail.ru

Алгоритм действия такой:

1. Ознакомьтесь с содержанием лекции.
2. Сделайте краткий конспект.
3. Сделать Тест для самопроверки.

Удачи!!!

Конспект урока № 50

по предмету «История» для 28 гр.10.04.2020

Тема: Российская Федерация в 1991–2000 годах

1. Социально-экономические реформы.

После развала СССР в декабре 1991 года каждая из 15 республик, Россия в том числе, встала на самостоятельный путь развития. Направление было выбрано заранее, еще до развала, и было связано с переходом от социализма к капитализму. На V съезде народных депутатов РСФСР, состоявшемся в октябре 1991 года, **Б.Н. Ельцин** заявил, что настало время для проведения экономической реформы. Он подчеркнул, что предлагаемые им меры будут болезненными, но трудности и лишения будут ощущаться только в течение года, а затем начнется «стабилизация экономики, постепенное улучшение жизни людей». С целью обеспечения твердого руководства экономической реформой Б.Н. Ельцин выразил готовность возглавить правительство и запросил у съезда согласия на предоставление ему дополнительных полномочий, позволявших изменять структуру высших органов исполнительной власти и определять персональный состав правительства. После бурных дебатов съезд одобрил курс, предложенный президентом и сроком до конца 1992 года наделил его дополнительными полномочиями. Избранный на съезде Председателем Верховного Совета Р.И. Хасбулатов призвал съезд и Верховный Совет помогать главе государства. Получив поддержку съезда народных депутатов, Б.Н. Ельцин сразу же после развала Советского Союза приступил к реализации экономической реформы методом, получившим название «шоковой терапии». Замысел «шоковой терапии» состоял в одноразовом введении капиталистического механизма. Дело в том, что прочной опорой режима, создающего капиталистический строй, могли быть только собственники. Поэтому, чтобы не утратить власть, и было решено создать их ускоренными темпами. Пост вице-премьера по экономике в это время занимал **Е.Т. Гайдар**. Не имея опыта руководства экономикой, Егор Тимурович оказался в интеллектуальной зависимости от группы советников по экономическим

вопросам, возглавляемой профессоров Гарвардского университета Джеффрии Саксом. Следуя их советам, правительство набрало «дешевых» государственных кредитов, что поставило его в полную зависимость от Международного валютного фонда и других западных кредиторов в определении направленности и темпов экономической реформы. В итоге она пошла по сценарию, разработанному на Западе, который был заинтересован в подрыве могущества и конкурентоспособности России. Первым и решительным шагом по направлению к рынку было снятие 2 января 1992 года всяких ограничений цен. Он вошел в историю современной России как «реформа Гайдара». Одновременно правительство стало предпринимать меры по ограничению и отмене системы централизованного распределения сырья и ресурсов, а также государственного дотирования убыточных отраслей и регионов, переводу предприятий на полное самообеспечение. Отпуская цены, Е.Т. Гайдар, как и Б.Е. Ельцин, утверждал, что взлет цен будет кратковременным и что цены вырастут всего в несколько раз. Однако в условиях существовавшего товарного дефицита цены буквально взлетели. Только за один 1992 год цены выросли в 26 раз. Падение покупательной способности рубля продолжалось все 1990-е годы. В целом цены выросли за этот период более чем в 5 тысяч раз. В связи с падением покупательной способности рубля обесценились денежные сбережения граждан. Другими словами, сбережения граждан пропали. И пропало немало. В сберегательных кассах у населения находилось 372 млрд. рублей, а это примерно 500 млрд. долларов. Были отняты деньги не только у населения, но и у предприятий. По распоряжению Гайдара все платежные средства стали направляться в единый банк — и там задерживаться на неопределенное время. Отсюда берет начало хроническая неплатежеспособность предприятий. Кто бы ни платил заводу, деньги на его счету не появлялись в течение нескольких месяцев. Кому бы не платил завод, адресат деньги вовремя не получал. Задержка банками платежей стала нормой жизни. Без оборотных средств, с разорванными партнерскими связями, (экономика СССР представляла собой единый народнохозяйственный комплекс), предприятия сразу же снизили свою производственную деятельность. На снижение производственной деятельности влияние также оказывали высокие налоги и постоянно растущая стоимость электроэнергии. У предприятий не оставалось средств на закупку сырья, ремонт производственных помещений и оборудования, тем более на его приобретение. Не оставалось средств даже на выплаты заработной платы. В тяжелом положении оказалось не только производство, но и социальная сфера, наука, система здравоохранения и образования. Закрылись многие НИИ, лаборатории, резко ухудшилось материальное положение ученых и преподавателей, что стало причиной их оттока в коммерцию или отъезда за границу. Только в 1992 году в коммерцию ушли 90 тыс. ученых. Численность научно-педагогических кадров сократилась на 27 %. Такая же тенденция развивалась и в системе здравоохранения.

Многие промышленные предприятия не только снизили свою производственную деятельность, но вообще ее прекратили. В результате резко сократилось количество рабочих мест, представители самых разных профессий оказались на улице. Безработица стала настоящим бедствием, так как многие предприятия носили градообразующий характер. После их закрытия найти работу по месту жительства было практически невозможно. Такая ситуация была предусмотрена архитекторами перестройки и экономической реформы. Для того, чтобы лишившиеся рабочих мест трудящиеся могли зарабатывать себе на жизнь, и в силу этого не стали бы протестовать против закрытия предприятий, были созданы максимально благоприятные условия для уличной торговли за счет свертывания нормальной торговли и временной задержки развития крупного капитала. Именно на это был нацелен Указ президента РСФСР «О свободе торговли», подписанный еще 29 января 1992 года, который разрешал любому заняться этим делом. И он достиг своей цели: умиротворил потерявших работу, а в конечном итоге предотвратил крупные социальные конфликты. Мелкая уличная торговля — это анахронизм, так как у нее низкая эффективность. Как бы ни старались челноки и ларечники, их издержки на единицу товара в несколько раз превышают издержки нормальной торговли. Кроме того, мелкая уличная торговля создавала благоприятную почву для уклонения от налогов и питательную среду для преступности. Но все это посчитали приемлемым ради решения политической задачи — слома общественного строя. Когда политическая задача будет решена, торговый капитал, обладающий транспортом, электронными системами информации и расчетов, оборудованием и помещениями складов и магазинов, разорит и ликвидирует всех этих челноков и ларечников в течение месяца. Свобода торговли была дополнена либерализацией внешнеэкономической деятельности и введением на территории России свободной конвертации рубля. Это вызвало «долларизацию» российской экономики и наполнение прилавков импортными товарами, что привело к падению спроса на отечественную продукцию и дальнейшему массовому закрытию предприятий. Составной частью «экономической реформы» стала приватизация промышленных предприятий России. Под приватизацией промышленных предприятий имеется в виду передача их в частные руки. Закон «О приватизации государственных предприятий» был принят Верховным Советом РСФСР еще 3 июля 1991 года, кстати сказать, в нарушение действовавшей тогда Конституции. Поэтому она вначале проходила под прикрытием «аренды с правом выкупа» и в основном в сфере торговли и услуг. Суть процесса заключалась в том, что арендатор по истечении договора получал возможность выкупить предприятие и стать его полноправным собственником. Выкуп проводился по остаточной стоимости, т. е. фактически за бесценок. Приватизация начала набирать обороты с вхождением в правительство в ноябре 1991 года **А.Б. Чубайса**, занявшего пост председателя Государственного комитета РСФСР по управлению

государственным имуществом (Госкомимущество). Как и Е.Т. Гайдар, он не был профессиональным управленцем. Тем не менее на этом посту он сумел добиться превращения Госкомимущества в основной рычаг приватизации общенародной собственности. Приватизация вошла в новейшую историю России как «реформа Чубайса», а он сам — как «главный приватизатор». Приказом № 141 от 31 июля 1992 года А.Б.Чубайс создал состоящий из американских экономистов «Отдел технической помощи и экспертизы», начальником которого стал гражданин США Джонатан Хэй, тесно связанный с ЦРУ. Этот отдел занимался накоплением и обработкой данных о хозяйственном комплексе нашей страны и оказывал помощь Госкомимуществу в проведении приватизации, не забывая при этом своих сотрудников и американские компании. 11 июня 1992 года Верховный Совет России утвердил Государственную программу приватизации на 1992 год, которая предусматривала форсированную массовую приватизацию посредством именных приватизационных чеков. А 14 августа 1992 года вышел указ президента РФ № 721 — о приватизационных чеках, который снял положение об именных чеках. Чек стал государственной ценной бумагой «на предъявителя» и выдавался всем гражданам России, родившимся до 2 сентября 1992 года. Утверждалось, что через них каждый гражданин РФ становился как бы совладельцем государственного имущества, получая свою долю, стоимостью 10 тыс. рублей в ценах 1984 года. Чеки можно было использовать для участия в акционировании своего предприятия, обменять на акции чековых инвестиционных фондов, либо продать. Следует сказать, что план приватизации не был обнародован. Люди не знали, что, где и почему будет «приватизироваться». Кроме того, для чековой приватизации были предложены не все предприятия, а только часть, общей стоимостью менее половины выданных приватизационных чеков. Поэтому стоимость приватизационных чеков в реальных ценах стала резко падать. На падении стоимости чеков оказала и происходившая в 1990-х годах галопирующая инфляция. Работавшие на промышленных предприятиях вложили свои чеки в них. Интеллигенция, не связанная с производством, понесла свои чеки в чековые инвестиционные фонды (ЧИФы), рассчитывая получить солидные дивиденды. Многие, не зная, что делать с чеками, стали их продавать, так как они были действительны только до 31 декабря 1993 года. Определенные люди, используя несоответствие рыночной цены приватизационного чека и его номинала, начали их активно скупать. Чековая приватизация закончилась 30 июня 1994 года. После этого началась денежная приватизация. Денежная приватизация предусматривала приватизацию государственных предприятий через их акционирование работниками предприятий, которым стали выдаваться акции, при этом руководителям были предоставлены привилегии. Активное участие в денежной приватизации приняли чековые инвестиционные фонды, которые в обмен на приватизационные чеки выпустили акции, по которым их владельцы должны были бы получать прибыль от акционируемых

предприятий. Чековые инвестиционные фонды были созданы Госкомимуществом, но контроля над ними он никакого не имел. Многие из них оказались заурядными «пирамидами». Собрав чеки у населения, они исчезли. Реальность акций, как полученных по месту работы, так и приобретенных гражданами у чековых инвестиционных фондов, зависела от рыночного положения предприятия. С прибылью работали не более 10 % предприятий. Следовательно, и получать дивиденды по приобретенным акциям могли не более 10 % акционеров. Остальные ничего не получали или получали до смешного мало. Но даже если предприятие работало успешно, акционеры не становились реальными собственниками. Чтобы участвовать в управлении предприятием, нужно было обладать, как минимум, 10 % пакетом акций, что для обыкновенных держателей было невозможно. Мелкие держатели акций не смогли удержать и того, что имели. Так как большинство предприятий начало приостанавливать свою производственную деятельность, прекращая выплату своим работникам заработной платы, эти работники были вынуждены продавать свои акции, лишаясь даже видимости участия во владении предприятием. В итоге приватизации общество по отношению к собственности оказалось разделенным на две части, одна из которых (подавляющее большинство населения) вошла в рынок без ничего, обманутая в своих надеждах на получение своей доли общенародной собственности. Другая получила все остальное, причем, за бесценок. Происходило это с помощью так называемых залоговых аукционов. Счетная палата РФ признала, что практически все эти аукционы были «притворными сделками»: собственность приобреталась не за счет их участников, а за счет денег, которые Министерство финансов передавало специально подобранным банкам, — то есть бесплатно. Показателем ущербности навязанной России модели приватизации являются невероятно низкие доходы, полученные от нее государством. На Западе капиталы создавались тяжелым трудом нескольких поколений. Российские же капиталисты появились всего за несколько лет. Одним из самых богатых людей уже в 1992 году стал мэр Москвы Г.Х. Попов. Сказочно обогатившись, он ушел со своего поста, передав его своему заместителю Ю.М. Лужкову. Другим примером такого быстрого обогащения является бывший литературный критик и мелкий торговец конца 1980-х годов, ставший главой финансового холдинга «Мост», председателем Российского еврейского конгресса и заместителем председателя Всемирного еврейского конгресса В. Гусинский. Он был близок к московской мэрии и принял активное участие в приватизации пищевой промышленности, гостиничного дела и строительства в столице. В мировых средствах массовой информации были опубликованы материалы, свидетельствовавшие, что на начало XXI века в России было 17 долларовых миллиардеров. Среди них Михаил Ходорковский с капиталом 8 млрд. долларов, Роман Абрамович с капиталом 5,7 млрд. долларов, Михаил Фридман с капиталом 4,3 млрд. долларов, Виктор Вексельберг с капиталом 2,5 млрд. долларов, Леонид Невзлин, Платон Лебедев с капиталом 1 млрд.

долларов и другие. По оценкам экспертов Мирового банка, в России существует самый высокий в мире уровень концентрации частной собственности. Главным источником богатства олигархов стала скупка за бесценок прибыльных предприятий, особенно в сфере добычи природных ресурсов, топливно-энергетического комплекса и присвоение природной ренты, формально являющейся национальным достоянием. Эти люди просто разделили общенародную собственность, хотя не имели никаких — ни наследственных, ни правовых, ни человеческих — прав на нее, и в мгновение ока стали миллионерами, олигархами. При этом, приватизируя общенародную собственность, согласия собственника (народа) не спросили. Помимо нарушения прав собственника (народа) приватизация сопровождалась многочисленными злоупотреблениями как со стороны новоявленных капиталистов, так и со стороны распоряжавшихся общенародной собственностью чиновников, часть которых тоже вошла в число олигархов, что дало основание Станиславу Говорухину назвать все это Великой Криминальной Революцией. «Незаработанность» собственности олигархами видна невооруженным глазом, она никуда не делась и оставляет проблему легитимности их собственности в подвешенном состоянии. Одной из целей приватизации провозглашалось повышение эффективности производства. Утверждалось, что собственник будет лучше заботиться о своем предприятии, чем государственный управляющий общенародной собственностью, в результате чего-де эффективность производства резко возрастет. Однако этого не произошло. А не произошло это потому, что капитал не накапливался в острой борьбе конкурентов, а под видом приватизации раздавался людям, близким к власти, причем не всегда самым достойным. Многие предприятия покупались за бесценок ради последующего банкротства и распродажи запасов, реализации оборудования по ценам металлолома. Другие — ради использования производственных помещений под склады или их выгодной последующей перепродажи. Так как крупные промышленные предприятия не были созданы собственными усилиями новых владельцев, они и относились к ним соответствующим образом. Новые собственники развитием производства не занимаются, а думают только о том как бы вывести деньги за рубеж и положить их на личные счета. Почти никто из них не превращает деньги в капитал, а наоборот — обращают капитал в деньги и вывозят их за границу, покупая иностранные футбольные клубы, яйца Фаберже и т. п. Или тратят их в России на безумную роскошь и капризы. Многие уклоняются от уплаты налогов, что является первейшей обязанностью собственника средств производства. В результате всего этого Российская промышленность была отброшена на несколько десятилетий назад, а по некоторым социально-экономическим показателям — даже в дореволюционную эпоху. Особенно пострадали предприятия военно-промышленного комплекса, чем был нанесен ущерб обороноспособности страны. Усилилась сырьевая ориентация экономики страны, Россия стала приобретать облик слаборазвитой страны,

на потребительском рынке которой преобладают импортные товары. Говоря другими словами, Россия превратилась в зону «дополняющей» экономики Запада. В результате приватизации резко снизился уровень жизни основной массы населения. В 1991 году доходы самых богатых 10 процентов населения в 4,5 раза превышали доходы наименее обеспеченных 10 процентов населения. Такого беспрецедентного разрыва нет ни в одной развитой стране. Трудящиеся, став мелкими владельцами акций тех или иных предприятий, утратили права совладельцев общенародной собственности, которые у них были при социализме. Утратив права совладельцев общенародной собственности, наемная рабочая сила оказалась лишенной общенародной системы социальной защиты, так как она была основана на общенародной собственности. Именно общенародная собственность обеспечивала зарплату не ниже установленного государством минимума, гарантировала бесплатное образование, здравоохранение и жилье, как и другие хозяйственные и социальные права. Таким образом, в силу особенностей своего формирования российский капитал не выполняет ни одной исторической задачи капитализма. Он не создает крупного промышленного производства. Напротив, он разрушил научно-индустриальное производство, не создал ни одной новой отрасли, произошел перекос в сторону сырьевых отраслей. Россия превратилась в поставщика нефти, газа, цветных и черных металлов в западные страны, да и не только в западные. Российский капитал лишил промышленное производство его самого культурного слоя — высококвалифицированных рабочих и инженерно-технических работников, а тем, кто остался на производстве не обеспечивает материальных условий для воспроизводства рабочей силы. В начале 1990-х годов была резко сокращена государственная поддержка агропромышленного комплекса, ликвидирована государственная система материально-технического обеспечения села. Согласно Указу президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» и постановлению правительства «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», вышедших декабре 1991 года все сельскохозяйственные предприятия в течение 1992 года были обязаны в двухмесячный срок перейти к «частной, коллективно-долевой и другим формам собственности в соответствии с Земельным кодексом РСФСР». Члены колхозов и работники совхозов могли выйти из них с целью создания фермерских хозяйств. В декабре 1992 года Верховный Совет РФ принял закон о земле, закреплявший частную собственность на землю. В нем, правда, был установлен запрет ее свободной продажи на 10 лет. Но торговля землей, в той или иной форме, все же началась, так как капиталу земля нужна была как недвижимость, как надежное средство вложения излишних денег, как резерв для спекуляций, как гарантия политической власти. 27 октября 1993 года вышел указ президента «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России». Он закрепил право граждан и юридических лиц — собственников земельных участков «продавать, передавать по наследству, дарить, сдавать в

залог, аренду, обменивать, а также передавать земельный участок или его часть в качестве взноса в уставные фонды (капиталы) акционерных обществ, товариществ, кооперативов, в том числе с иностранными инвестициями». При желании граждане и юридические лица могли вновь объединить свои земельные доли в общую собственность. Члены коллективных предприятий должны были получить свидетельства о праве собственности без выделения в натуре. Если же они желали выделиться, рассчитывая организовать свое хозяйство, сдать землю в залог, аренду, обменять земельную долю на имущественный пай, передать его по наследству и т. п., то согласия других собственников на это не требовалось. Собственники земельных паев могли продавать их любым гражданам и юридическим лицам с одним условием — для производства сельскохозяйственной продукции. Правом скупать землю и продавать ее всем желающим наделялись комитеты по земельной реформе. При этом они же получили право контроля над использованием этих земель, в том числе и новыми владельцами. В марте 1996 года был выпущен указ «О реализации конституционных прав граждан на землю», подписанный Ельциным. Он, нацеливая на разрушение колхозов и совхозов, подталкивая крестьян к распродаже паев, очень напоминал столыпинскую аграрную реформу. Но, как и столыпинская аграрная реформа, успеха не имел. Короче говоря, в сельском хозяйстве происходили те же процессы, что и в промышленности. С полным правом можно сделать вывод, что ни одна из провозглашенных целей экономической реформы не была достигнута. Была лишь радикально изменена система отношений собственности в стране. Ради этого она и проводилась. Перейдем к анализу политического развития страны.

2. Политическое развитие страны.

После развала Советского Союза появилась необходимость оформления российской государственности и принятия Конституции России. Существовавшая тогда Конституция РСФСР, несмотря на многочисленные поправки, была конституцией республики, входившей в состав СССР. Началась ликвидация прежних структур власти и управления. Некоторые бывшие союзные учреждения и ведомства были переданы в распоряжение российских управленческих структур. Резиденцией президента страны стал Московский Кремль. 21 апреля 1992 года было изменено официальное название российского государства. РСФСР была переименована в Российскую Федерацию — Россию (при равнозначности обоих названий). Становление российской государственности проходило в условиях борьбы, обусловленной экономическим курсом сформированного и возглавляемого президентом России правительства. Этот курс был связан с радикальным переходом к капитализму. Верховный Совет в целом не был против перехода к капитализму, но отстаивал более мягкий, не шоковый вариант. Определенная часть депутатского корпуса вообще выступала за возвращение страны на социалистический путь развития и за восстановление СССР. Такая позиция находила поддержку у значительной части населения страны. В

конституционном плане борьба велась между двумя вариантами государственного строительства страны — быть ли России президентской или парламентской республикой. Первым крупным шагом конституционной реформы стало подписание 31 марта 1992 года Федеративного договора, который определил основы взаимоотношений между субъектами Российской Федерации и федеральным центром. Договор не подписали Татарстан (присоединился в 1994 году) и Чечня, которая заявила о выходе из РФ. В апреле 1992 года на VI съезде народных депутатов России произошло первое острое противостояние между исполнительной и законодательной властями по проекту новой Конституции и по оценке проводившейся экономической реформы. Решительной победы не добился никто. Борьба продолжилась в декабре 1992 года на VII съезде народных депутатов. Съезд обвинил правительство в проведении «шоковой терапии» и отстранил Е.Т. Гайдара от исполнения обязанностей премьер-министра. Кабинет Министров возглавил **В.С. Черномырдин**. Президент расценил позицию съезда как «ползучий переворот» и предложил провести референдум с целью выяснения позиции народа. Съезд пошел навстречу президенту и принял постановление, которое предусматривало проведение в апреле 1993 года референдума.

Но на VIII съезде народных депутатов России был наложен мораторий на его проведение. В ответ Ельцин выступил по телевидению и объявил о подписании им указа об особом порядке управления страной. Конституционный суд и Верховный Совет РФ расценили его как попытку государственного переворота. Был созван IX внеочередной и чрезвычайный съезд народных депутатов, на котором была предпринята попытка отправить Ельцина в отставку за попытку антиконституционного переворота. Не набрав квалифицированного большинства (две трети), съезд был вынужден согласиться на референдум. На него были вынесены вопросы о доверии президенту, об одобрении социально-экономической политики, проводимой президентом, о досрочных выборах президента и народных депутатов. Итоги выборов президент расценил как свою победу и настроился на ужесточение борьбы. Проект новой Конституции исключал институт Съезда народных депутатов. Депутаты, не согласные с таким замыслом президента, затягивали ее принятие. Одновременно с политической подготовкой победы над своими противниками президент провел и военную подготовку, посетив в августе воинские части, расположенные вокруг Москвы. 20 сентября в столицу прибыли дополнительные контингенты войск специального назначения. Депутаты же занимали пассивную позицию, ни с силовыми структурами, ни с трудовыми коллективами не работали, полагаясь на закон и справедливость. Но этого было мало. 21 сентября 1993 года президент указом № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» распустил Верховный Совет РФ и съезд народных депутатов. Вместо них он учреждал новый российский парламент, выборы в который были назначены на 12 декабря. Конституционный суд определил указ № 1400 как неконституционный. В связи с этой оценкой встал вопрос об

отрешении президента от должности. Верховный Совет, руководствуясь статьей 121-б, принял постановление о прекращении полномочий президента. Собравшийся чрезвычайный съезд народных депутатов постановлением от 24 сентября одобрил действия ВС, а также констатировал, что полномочия Ельцина прекратились. Исполнение обязанностей президента было возложено на **А.В. Руцкого**, занимавшего должность вице-президента. Но Ельцин не подчинился этим решениям и использовал силу, для того, чтобы удержать власть. По его распоряжению Вооруженные Силы и части МВД окружили здание Верховного Совета войсками и колючей проволокой. Затем у депутатов по распоряжению мэра Москвы Ю.М. Лужкова отключили свет, воду и канализацию. 3 октября, после 12 дней блокады начались столкновения сторонников Верховного Совета с вооруженными спецчастями, милицией и войсками. А 4 октября был организован штурм здания Верховного Совета с применением военной техники и даже танков. Было арестовано и посажено в тюрьму руководство Верховного Совета во главе с Р.И. Хасбулатовым и А.В. Руцким. В ходе октябрьских событий по официальным данным погибло 150 человек, а по неофициальным в 10 раз больше.

Советская власть потерпела поражение. Начался слом всей системы Советов. В октябре были приняты несколько указов о реформе представительных органов власти и местного самоуправления. В соответствии с ними прекращалась деятельность Советов всех ступеней. Конституция узаконила масштабные социально-экономические и политические изменения в стране. Она утвердила в стране президентскую форму правления, а Россию — президентской республикой. Президент провозглашался главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он сосредоточил в своих руках всю исполнительную власть и наделялся законодательными полномочиями. Президент мог налагать вето на решения Федерального Собрания. Для преодоления вето требовалось две трети голосов в каждой из палат. Фактически власть президента была необъятна и бесконтрольна. Это позволяло ему резко ускорить движение страны по пути к капитализму. Помимо президента государственную власть в России осуществляли двухпалатное Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная дума), правительство и федеральные суды. При этом исполнительная власть получила функции контроля над властью законодательной, что было необычным для республиканского правления. 12 декабря 1993 года состоялись выборы в Государственную думу. Победителем стал блок «Выбор России» (лидер Е.Т. Гайдар). Председателем Государственной думы был избран И.П. Рыбкин (аграрная партия России). 12 декабря была избрана и верхняя палата российского парламента — Совет Федерации. В нее вошли по 2 депутата от каждого субъекта РФ. Первым председателем Совета Федерации стал В.Ф. Шумейко. Отныне высшим законодательным органом в России стало Федеральное Собрание, состоявшее из двух палат: Совета

Федерации (верхняя палата) и Государственной думы (нижняя палата). Первой крупной акцией Государственной думы стало амнистирование 23 февраля 1994 года обвиняемых по «делу ГКЧП» и участников событий 3—4 октября 1993 года в Москве. Процесс примирения был поддержан президентом, и в апреле 1994 года был подписан Договор об общественном примирении. Политические партии и общественно-политические движения страны обязались действовать в рамках Конституции, принятой 12 декабря 1993 года. Второй политической акцией Государственной думы стало принятие в марте 1994 года постановления о недействительности Беловежского соглашения, ликвидировавшего СССР. Но это постановление не имело силы закона. В силу того, что большинство в Думе составили коммунисты, ее называли «красной» (общая численность фракции КПрФ с учетом прошедших по партийному списку и по одномандатным округам составила 183 человека). Член КПрФ — Г.Н. Селезнев был избран председателем Думы. В июне—июле 1996 года состоялись выборы — первые выборы президента России. Они проходили в условиях политической нестабильности общества, вызванной ухудшением социально-экономического положения в стране и военных неудач в Чечне. Уровень популярности президента был крайне низок. Правительство России во главе с В.С. Черномырдиным, используя свой административный ресурс и финансовые средства олигархов, развернуло мощную агитационно-пропагандистскую кампанию, чтобы поднять популярность Ельцина. Однако на выборах 16 июня победить в первом туре он не смог. Во втором туре, который прошел 3 июля 1996 года Б.Н. Ельцин, победив кандидата от оппозиции — лидера КПрФ Г.А. Зюганова, был избран на второй срок. После выборов Ельцин активизировал процесс реформирования экономики в интересах крупного финансового капитала. В марте 1997 года он ввел в состав кабинета министров в качестве первых вице-премьеров его представителей — А.Б. Чубайса и Б.Е. Немцова (бывший губернатор Нижегородской области). В их руках оказались ключевые экономические ведомства — Минфин и Минтопэнерго. Под руководством Чубайса и Немцова активизировалась борьба против естественных монополий, региональных лидеров, силовых ведомств и левой оппозиции. Первые вице-премьеры предприняли попытку распустить «красную» Государственную думу, но Совет Федерации их не поддержал. Политическое противоборство привело к отставке с министерских постов радикальных либералов, а затем и председателя правительства В.С. Черномырдина (23 марта 1998 года). Его место занял **С.В. Кириенко**, бывший первый заместитель Б.Е. Немцова в Минтопэнерго, член его «нижегородской команды». Новый премьер-министр продолжил прежний монетаристский курс правительства, что послужило причиной финансового дефолта в августе 1998 года. Ситуацию несколько выправил сменивший Кириенко **Е.М. Примаков** (сентябрь 1998 года). Осенью 1998 года по инициативе фракции КПрФ Дума возбудила процесс отрешения президента от должности. Коммунисты обвиняли его в

нарушении Конституции, которое выражалось прежде всего в проведении социально-экономической политики, приведшей к обнищанию народа, в незаконном развязывании войны в Чечне. В октябре—ноябре 1991 года чеченские националисты во главе с генералом Джохаром Дудаевым разогнали законные органы власти Чечено-Ингушской республики, вывели Чечню из ее состава, провозгласили независимую республику Ичкерия, заявили о своем выходе из состава РСФСР. Руководство России оказалось в сложном положении. С одной стороны, оно было заинтересовано в том, чтобы отстранить от власти Верховный Совет Чечено-Ингушской республики, который поддержал ГКЧП, с другой — чеченский сепаратизм создавал угрозу разрушения России. В конце самопровозглашенная Чеченская республика была признана, но не как независимая от России, а как ее субъект, что было закреплено в Конституции РФ 1993 года. Руководство Чечни с этим не согласилось. В декабре 1994 года с целью «восстановления конституционного порядка» в Чечню были введены войска. Полубандитский режим в Чечне, который возглавил генерал Дудаев. Дудаев был генералом Советской Армии. Человеком, выросшим в советской системе ценностей. С ним можно было договариваться. Нужно было не так уж много. Проявить уважительность к чеченцам, особенно чувствительным к этому, и договориться о статусе Чечни примерно на тех же условиях, как с Татарией и Башкирией. Подавляющее большинство чеченцев войны не хотело. В борьбе за свои интересы чеченские сепаратисты стали на путь террора, который неизменно приводил их к успеху. Захватывая больницы с тысячами заложников в городах Буденовске и Кизляре, сепаратисты неизменно добивались от правительства России выполнения своих требований. Кульминацией этой бесконечной цепи неудач была сдача Грозного летом 1996 года и бесславное Хасавюртовское соглашение (август 1996 года), сделавшее бессмысленными тяжелейшие жертвы, понесенные Россией в борьбе за свою целостность. Федеральные войска были выведены из Чечни. Она была отдана под власть бандитов и превратилась в гнойник на теле России. Президентские выборы, проведенные в Чечне в 1997 году, принесли победу А. Масхадову. 12 мая того же года Б.Н. Ельцин и А. Масхадов подписали договор о мире и принципах взаимоотношений между РФ и Чеченской республикой Ичкерия. Хасавюртовское соглашение и договор поощрили чеченских сепаратистов не только форсировать процесс выхода из состава РФ, но и вовлечь в этот процесс другие северокавказские республики, прежде всего Дагестан. Именно поэтому, «чеченский» пункт был в наибольшей степени поддержан депутатами. В мае 1999 года Б.Н. Ельцин отправил в отставку Е.М. Примакова, которого сторонники президента обвинили в поддержке инициаторов импичмента. 12 мая премьер-министром стал С.В. Степашин. Летом 1999 года произошло вторжение чеченских бандформирований в Дагестан. Но они не пошли на захват Махачкалы, а остановились неподалеку от границы Чечни и Дагестана. Там они вскоре были разбиты и изгнаны обратно. Это вторжение

вызвало бурю гнева в России. Вскоре последовали взрывы жилых домов в Москве. После этого началась вторая чеченская война. Перерыв между первой и второй войнами составил три года. Если первая чеченская война была внутренним конфликтом, то вторая, начавшаяся в конце 1999 года, это принципиально иная война, имевшая своей целью атаку на Россию. В Чечню пошел поток денег, оружия и наемников из-за рубежа. Грузия превратилась в тыловую базу террористов, действовавших в Чечне. Осознавая нарастающее недовольство народа политикой, проводимой под его руководством, Б.Н. Ельцин начинает подготовку к уходу со своего поста. 9 августа 1999 года Указом президента в правительстве была введена третья должность первого заместителя председателя правительства. Этим же указом на эту должность был назначен **В.В. Путин**. В тот же день кабинет Степашина был отправлен в отставку, а Путин был назначен временно исполняющим обязанности председателя правительства. В телеобращении к народу Б.Н. Ельцин назвал Путина своим преемником на посту президента. 16 августа 1999 года Государственная дума с первого голосования утвердила В.В. Путина Председателем Правительства. Тем не менее авторитет Б.Н. Ельцина оставался чрезвычайно низким, так как негативные последствия его деятельности осознавало все большее количество людей. Поэтому 31 декабря 1999 года он объявил о своем уходе в отставку и передаче своих полномочий Председателю Правительства РФ В.В. Путину. 5 января 2000 года Совет Федерального Собрания Российской Федерации принял постановление о назначении досрочных выборов президента на 26 марта 2000 года. На них победу одержал Путин, который пообещал навести порядок в Чечне. Народ поддержал его, связывая с ним свои надежды на улучшение жизни.

Тест для самопроверки

1. Первый этап приватизации государственной собственности на основе ваучеров начался в...

а) 1993 г.; б) 1992 г.; в) 1991 г.

2. Что представлял из себя Президентский Указ от 21 сентября 1993 г., принятый после всероссийского референдума?

- а) ликвидация должности Президента России;
- б) восстановление коммунистической партии;
- в) роспуск Съезда народных депутатов РФ и создание новой конституции.

3. Датируйте первую чеченскую войну:

а) 1994-1996 гг.; б) 1993-1995 гг.; в) 1993-1996 гг.

4. Кто стал Президентом РФ в 2000 г.?

а) М.М. Касьянов; б) В.В. Путин; в) Б.Н. Ельцин.

5. Кто сменил Е.Т. Гайдара на посту председателя правительства в 1992 г.?

а) В.С. Черномырдин; б) А.Т. Руцкой; в) М.М. Касьянов.

6. Какая форма правления утвердилась в РФ согласно Конституции 1993 г.? а) президентская республика; б) парламентская республика; в) парламентско-президентская республика.

7. К числу результатов экономической реформы 1990-х гг. относится:

а) рост реальных доходов значительной части населения; б) сокращение численности безработных; в) расширение негосударственного сектора экономики.

8. Содержание второго этапа приватизации, начавшегося в сентябре 1994 г.:

а) массовая перепродажа ваучеров; б) свободная купля-продажа предприятий; в) монополизация промышленности.

9. Федеративное устройство России по Конституции 1993 г. основано на принципе:

а) невмешательства центра во внутренние дела субъектов федерации; б) государственной целостности РФ; в) равноправия и самоопределения народов вплоть до полного отделения и свободного выхода из состава РФ.

10. Кто из оппозиционных членов правительства заявил о переходе к нему обязанностей Президента после Указа Б.Н. Ельцина в сентябре 1993 г. «О поэтапной конституционной реформе»?

а) Е.Т. Гайдар; б) А.В. Руцкой; в) В.В. Жириновский.